

PROCESSO ADMINISTRATIVO N.º 40/2017/CIGA**PREGÃO PRESENCIAL N.º 01/2018/CIGA****RESPOSTA À IMPUGNAÇÃO AO EDITAL DE PREGÃO PRESENCIAL**

Assunto: Impugnação ao Edital de Pregão Presencial nº 01/2018/CIGA, que trata da contratação de empresa para fornecimento de sistema integrado de tecnologia, contemplando a implantação, manutenção e personalização para a identificação das políticas, mecanismos e procedimentos que permitam a geração, a gestão, o acesso, o compartilhamento, a disseminação e o uso de dados geoespaciais, na forma de um Sistema de Informações Georreferenciadas (SIG) voltado à gestão do cadastro imobiliário e integrado aos demais sistemas dos Municípios e aos sistemas do CIGA, por meio de plataforma web compatível com os principais navegadores do mercado, conforme especificações constantes do Anexo I (Termo de Referência) e as condições estabelecidas, que fazem parte integrante deste Edital, para todos os fins e efeitos.

Impugnante: GEO PIXEL GEOTECNOLOGIAS CONSULTORIA E SERVIÇO LTDA – CNPJ 09.290.603/0001-40

1. DA IMPUGNAÇÃO E ESCLARECIMENTOS

Em linhas gerais, a empresa GEO PIXEL GEOTECNOLOGIAS CONSULTORIA E SERVIÇO LTDA registrou eletronicamente pedido de impugnação ao Edital de Pregão Presencial nº 01/2018/CIGA, atacando os seguintes itens, com as contrarrazões que seguem:

- a) *Exigência de utilização do sistema Operacional Linux: Considerando o número de Municípios previstos que apresentam infraestrutura de TI heterogêneas, seria fundamental garantir que o sistema possa ser executado em Sistemas Operacionais Linux, Ubuntu 14.04 ou superior e versões Linux equivalentes ou Windows 2012 Server ou superior, de forma a permitir a implantação em quaisquer dos ambientes. A restrição de apenas um sistema operacional veda que empresas, com sistemas robustos e que atendam o objeto, possam oferecer proposta, com base na limitação imposta pelo instrumento convocatório;*
- b) *Exigência de Utilização do MapServer: Considerando que o uso de serviços web de publicação e manipulação de mapas é padronizado pelo OGC (Open Geospatial Consortium), por meio das especificações OWS (OGC Web Services), conclui-se que é fundamental que o sistema seja capaz de interagir através de serviços OWS, independente do servidor de mapas, seja MapServer, GeoServer ou qualquer outro sistema homologado, incluindo sistemas proprietários. A limitação ao servidor MapServer restringe desnecessariamente a possibilidade de ofertas de mercado, outrossim, impedindo a formulação de propostas;*
- c) *Exigência de renderizador de mapas OpenLayer 3 no ambiente Cliente: É fundamental que o "renderizador" de mapas seja baseado em uma API desenvolvida sobre JavaScript. Atualmente*

te as ferramentas de mercado mais utilizadas são OpenLayers2, OpenLayers 3 e Leaflet. Adicionalmente não existe razão para impedir a participação de um concorrente que possua uma API aberta documentada operando sobre JavaScript;

- d) Exigência de uso de aplicativos móveis operando com IOS: A exigência de utilização de dispositivos móveis tanto para plataformas Android e IOS é fundamental para as aplicações de utilização pelos municípios. Porém, as aplicações corporativas, cujos equipamentos são disponibilizados pelo poder público, são atendidas com vantagem por equipamentos Android, em razão do preço de aquisição. Portanto, a restrição de uso do IOS deveria ser exigida apenas para as aplicações orientadas para os municípios. Ora, em se tratando de formulação de proposta, o instrumento convocatório deve abrir a necessidade de a empresa fornecer, alternativamente, em uma plataforma ou outra (IOS ou Android). Demais, disso, o desenvolvimento de outra ou outras aplicações deve ocorrer apenas para a vencedora do contrato. Caso assim não o fosse, porque o edital não solicitou, também, a execução em plataforma Windows Fone? Por estas razões, escolher as plataformas durante o oferecimento da proposta limita a participação de empresas, o que afasta a vantajosidade do procedimento, de forma prematura;*
- e) Exigências de disponibilização de Cadastro Único de Contribuintes e Cadastro Imobiliário: Considerando o número de Municípios a serem atendidos pelo sistema, com soluções legadas diversas, inclusive a partir de fornecedores diferentes, que já realizam a manutenção de tabelas, é fundamental que o sistema seja capaz de consumir estes dados diretamente dos sistemas legados, a partir de Serviços Web fornecidos, pelos próprios sistemas legados, independente do gerenciado de banco de dados usado. A criação de "tabelas", informações e atributos soa como inventividade desnecessária, que prejudica a formulação da proposta. Deve ser fornecido pelo licitante tais informações;*
- f) Exigência de apresentação de dados de uma cidade de Santa Catarina: Esta exigência na forma colocada, restringe ou direciona o processo para uma empresa que já opere no Estado de Santa Catarina. A manutenção desta exigência obriga que o CIGA disponibilize em média digital, as informações necessárias à demonstração, e estabeleça um prazo razoável para que a Licitante possa integrar os dados ao sistema para realização da Prova de Conceito, dentro dos critérios da razoabilidade e proporcionalidade, em forma de princípios regentes das licitações.*

2. DOS PRESSUPOSTOS DA IMPUGNAÇÃO

A impugnação é tempestiva, eis que protocolada em 04/05/2018, ou seja, no prazo conferido pelos itens 3 e 8 do Pregão em referência, não tendo caráter protelatório, vez que vem devidamente fundamentada e subscrita, estando, portanto, em condições de julgamento pelo Pregoeiro designado e respectiva Equipe de Apoio.

A formalização atende o disposto nos itens 3 e 8 e o parecer está sendo proferido em observância à legislação cogente.

3. DO JULGAMENTO

Tendo em vista que as razões da IMPUGNAÇÃO ora apresentada tratam de questões de cunho específico do setor de Tecnologia deste Consórcio Público, informo inicialmente que foram solici-

tadas as devidas informações técnicas a respeito, às quais foram esclarecidas através da Ata número 01/2018 da reunião da Comissão de licitação de 07/05/2018.

Nesse sentido, não obstante o zelo da administração do CIGA, sobretudo do setor requisitante, que procurou estabelecer critérios para uma contratação segura, obtivemos da Gerência de Tecnologias da Informação deste Consórcio a informação de que as alterações ora requeridas pela Empresa I-GEO ENGENHARIA E SISTEMAS – LTDA ME. não afetam a qualidade da solução pretendida por este Consórcio, devendo ser acatadas parcialmente.

Considerando os motivos expostos pela impugnante, opino pela procedência parcial da solicitação. De tal modo, devem ser feitas as alterações solicitadas, modificando-se no Termo de Referência as incorreções detectadas.

4. CONCLUSÃO

Com base em todo o exposto, considerando que foram observadas algumas incompatibilidades e incorreções na descrição do objeto constante nos itens 3.1, 3.4.7.1, 3.4.7.2, 3.6.7, 3.6.8 e na tabela do item **3.16 - Avaliação do Sistema pela Comissão Técnica do CIGA – Prova de Conceito**, especificamente os itens 4, 5, 6, 24 e 52, há de se promoverem no instrumento convocatório as alterações indicadas, razoáveis e proporcionais, sob pena de se estar ferindo os princípios da competitividade e participação entre os interessados, sempre visando propiciar o pleno atendimento aos interesses deste Consórcio. Segue o parecer:

a) IMPROCEDENTE. Conforme a Lei 8.666/93, Art. XV Inciso I, "*As compras, sempre que possível, deverão: atender ao princípio da padronização, que imponha compatibilidade de especificações técnicas e de desempenho, observadas, quando for o caso, as condições de manutenção, assistência técnica e garantia oferecidas*"; **b) PROCEDE PARCIALMENTE.** Será aceito o GeoServer, porém outros sistemas não foram especificados. Sugere-se a alteração da redação do texto para "*A plataforma para publicação de dados espaciais e aplicativos de mapeamento interativos para web no servidor deve ser MapServer 6.0 ou superior ou GeoServer 2.5 ou superior*"; **c) PROCEDE PARCIALMENTE.** Sugere-se a alteração da redação do texto para: "*A biblioteca JavaScript para a construção de web-mappings deve ser OpenLayers 3.0 ou Leaflet versão 1.3 ou versões superior*"; **d) IMPROCEDENTE.** Com relação ao Windows Phone, o mesmo não foi citado por ter sido descontinuado pela Microsoft em Julho de 2017. Lembrando que não há a exigência de aplicativo nativo para as plataformas Apple iOS e Google Android, mas sim de que a interface web do sistema contratado opere normalmente, de forma responsiva, com as funções exigidas na prova de conceito, em navegadores web nativos para essas plataformas.; **e) PROCEDE PARCIALMENTE.** O texto deverá ter sua redação alterada para: "*Deverá permitir a gestão (inclusão, alteração e remoção) de todos os cadastros de pessoas físicas e jurídicas, possibilitando a entrada e saída de dados através de integração com outros sistemas, utilizando uma API de Webservice que deverá ter sua documentação aberta, junto com o layout de dados, fornecida pela CONTRATADA. É fundamental que todo cadastro possua números de identificação únicos para facilitar a integração*"; **f) PROCEDENTE.** Será removida a restrição ao estado de Santa Catarina.

Considerados pertinentes os apontamentos do impugnante, opina-se pelo acolhimento parcial da presente impugnação, retificando-se o Edital de Pregão Presencial nº 01/2018/CIGA, cujas alterações serão divulgadas na forma estabelecida no Edital e na legislação que rege a matéria.

Ademais, conforme prevê o item 8.3, **deve ser designada nova data para a realização do Pregão.**

Desde já, informamos que o Edital com as alterações será republicado no Diário Oficial dos Municípios de Santa Catarina – DOM/SC e no site do CIGA.

É o parecer.

Florianópolis, 17 de maio de 2018.

MARCUS VINICIUS DA SILVEIRA
TÉCNICO DE TIDO CIGA
Pregoeiro

PROCESSO ADMINISTRATIVO N.º 40/2017/CIGA

PREGÃO PRESENCIAL N.º 01/2018/CIGA**RESPOSTA À IMPUGNAÇÃO AO EDITAL DE PREGÃO PRESENCIAL**

Assunto: Impugnação ao Edital de Pregão Presencial nº 01/2018/CIGA, que trata da contratação *de empresa para fornecimento de sistema integrado de tecnologia, contemplando a implantação, manutenção e personalização para a identificação das políticas, mecanismos e procedimentos que permitam a geração, a gestão, o acesso, o compartilhamento, a disseminação e o uso de dados geoespaciais, na forma de um Sistema de Informações Georreferenciadas (SIG) voltado à gestão do cadastro imobiliário e integrado aos demais sistemas dos Municípios e aos sistemas do CIGA, por meio de plataforma web compatível com os principais navegadores do mercado, conforme especificações constantes do Anexo I (Termo de Referência) e as condições estabelecidas, que fazem parte integrante deste Edital, para todos os fins e efeitos*

Impugnante: GEO PIXEL GEOTECNOLOGIAS CONSULTORIA E SERVIÇO LTDA – CNPJ 09.290.603/0001-40

Julgamento

De acordo.

Adote-se o parecer do Pregoeiro e da Equipe de Apoio como razões de decidir.

Diante do exposto, decido ser parcialmente **procedente a impugnação** apresentada pela empresa GEO PIXEL GEOTECNOLOGIAS CONSULTORIA E SERVIÇO LTDA, nos termos do parecer do Pregoeiro e da Equipe de Apoio, devendo ser retificado o Edital de Pregão Presencial nº 01/2018/CIGA, os itens 3.1, 3.4.7.1, 3.4.7.2, 3.6.7, 3.6.8 e na tabela do item **3.16 - Avaliação do Sistema pela Comissão Técnica do CIGA – Prova de Conceito**, especificamente os itens 4, 5, 6, 24 e 52 mantendo-se inalteradas as demais condições previstas.

Considerando o disposto no item 8.3 do Edital, tendo em vista o Comunicado 01/2018, que trata do Aviso de Suspensão de Processo e Cancelamento de sessão pública de Licitação do dia 08/05/2018, para avaliação dos pedidos de IMPUGNAÇÃO, será designada nova data para a realização do pregão, ainda a ser definida, a qual estará publicada no Diário Oficial dos Municípios de Santa Catarina e no site www.ciga.sc.gov.br

Dê-se ciência à empresa impugnante, republicando-se o Edital no site www.ciga.sc.gov.br e na imprensa, tudo nos termos do disposto no item 8.3 do Pregão.

É o julgamento.

Florianópolis, 17 de maio de 2018.

GILSONI LUNARDI ALBINO

Diretor Executivo do CIGA