

PROCESSO ADMINISTRATIVO N.º 40/2017/CIGA

PREGÃO PRESENCIAL N.º 01/2018/CIGA

RESPOSTA À IMPUGNAÇÃO AO EDITAL DE PREGÃO PRESENCIAL

Assunto: Impugnação ao Edital de Pregão Presencial nº 01/2018/CIGA, que trata da contratação de empresa para fornecimento de sistema integrado de tecnologia, contemplando a implantação, manutenção e personalização para a identificação das políticas, mecanismos e procedimentos que permitam a geração, a gestão, o acesso, o compartilhamento, a disseminação e o uso de dados geoespaciais, na forma de um Sistema de Informações Georreferenciadas (SIG) voltado à gestão do cadastro imobiliário e integrado aos demais sistemas dos Municípios e aos sistemas do CIGA, por meio de plataforma web compatível com os principais navegadores do mercado, conforme especificações constantes do Anexo I (Termo de Referência) e as condições estabelecidas, que fazem parte integrante deste Edital, para todos os fins e efeitos.

Impugnante: TOPOCART TOPOGRAFIA ENGENHARIA E AEROLEVANTAMENTOS S/S LTDA – CNPJ 2.994.285/0001-17

1. DA IMPUGNAÇÃO E ESCLARECIMENTOS

Em linhas gerais, a empresa TOPOCART TOPOGRAFIA ENGENHARIA E AEROLEVANTAMENTOS S/S LTDA registrou eletronicamente pedido de impugnação ao Edital de Pregão Presencial nº 01/2018/CIGA, atacando especificamente os seguintes pontos do item 3.16.2, quanto à **Prova de Conceito**:

- a) *“Item 3: A aplicação dentro do container deverá estar rodando e utilizando servidor Apache ou Nginx em sua última versão estável”*

Limitação de outros servidores com a mesma função, a exemplo do Tomcat;

- b) *“Item 4: A plataforma para publicação de dados espaciais e aplicativos de mapeamento interativos para web no servidor deve ser MapServer 6.0 ou superior”*

Limitação do servidor de mapas ao MapServer, limitando outros servidores de mapas com a mesma função, a exemplo do GeoServer;

- c) *“Item 6: Deverá ser utilizada uma cidade de Santa Catarina como o exemplo para a prova de conceito, no tocante a mapas e cadastros”*

Incompatibilidade da exigência da utilização de uma cidade de Santa Catarina para a aferição da prova de conceito, uma vez que o que se pretende é a verificação da capacidade

técnica do sistema licitante, tornando-se irrelevante a cidade a ser demonstrada na avaliação, pois a operação dos recursos do sistema não está vinculada a uma cidade ou outra. Ademais, isso pode ferir a isonomia do certame ao configurar uma vantagem extremamente injusta em favor de empresas de Santa Catarina ou de outros Estados que tenham serviços realizados no Estado, o que não configura, de forma alguma, a demonstração de maior ou menor habilitação para o atendimento das exigências.

- d) *"Item 24: Deverá permitir a gestão e o controle de todos os cadastros de pessoas físicas e jurídicas possibilitando a entrada e saída de dados através da integração com outros sistemas. Para todo cadastro deve existir um número identificados único (ID)"*

Inviabilidade de comprovação da capacidade de integração efetiva com outros sistemas, até mesmo pela não citação de qualquer um deles e a falta da informação dos formatos necessários para que a integração ocorra (a exemplo do Json ou XML)";

- e) *"Item 33: Deverá permitir a associação dos elementos imobiliário do GEO das seguintes entidades: CEP, Bairro, Logradouro, Loteamento, Quadra, Lote e Unidade Imobiliária"*

Entendemos que este item que o sistema deverá ter um correspondente no mapa para alguma ocorrência das entidades listadas como prova da implementação de uma vinculação gráfico literal. Está correto o entendimento?

- f) *"Item 44: O sistema deverá gerar, de forma automatizada, as geometrias bases para a divisão do Município em Zona (distrito), Setor e Quadra, a partir das dimensões de quadricula, do número de setores por zona (distrito) informados pelo administrador"*

Não há como compreender a exigência, sobretudo quando se pede por um procedimento automatizado para definir elementos materializados no território, principalmente quando se inclui na especificação o elemento quadricula para o qual não se dispõe de dimensões ou quaisquer outros parâmetros que estabeleçam uma relação de hierarquia ou composição para formação de elementos resultantes. Assim, em homenagem à maior clareza e igualdade de condições entre os licitantes, é imperativo um melhor detalhamento do item.

2. DOS PRESSUPOSTOS DA IMPUGNAÇÃO

A impugnação é tempestiva, eis que protocolada em 03/05/2018, ou seja, no prazo conferido pelos itens 3 e 8 do Pregão em referência, não tendo caráter protelatório, vez que vem devidamente fundamentada e subscrita, estando, portanto, em condições de julgamento pelo Pregoeiro designado e respectiva Equipe de Apoio.

A formalização atende o disposto nos itens 3 e 8 e o parecer está sendo proferido em observância à legislação cogente.

3. DO JULGAMENTO

Tendo em vista que as razões da IMPUGNAÇÃO ora apresentada tratam de questões de cunho específico do setor de Tecnologia deste Consórcio Público, informo inicialmente que foram solici-

tadas as devidas informações técnicas a respeito, as quais foram esclarecidas e registradas através da Ata número 01/2018 da reunião da Comissão de licitação 07/05/2018.

Nesse sentido, não obstante o zelo da administração do CIGA, sobretudo do setor requisitante, que procurou estabelecer critérios para uma contratação segura, obtivemos da Gerência de Tecnologias da Informação deste Consórcio a informação de que parte das alterações ora requeridas pela Empresa TOPOCART TOPOGRAFIA ENGENHARIA E AEROLEVANTAMENTOS S/S LTDA. procedem e não afetam a qualidade da solução pretendida por este Consórcio, devendo ser parcialmente acatadas.

Considerando os motivos expostos pela impugnante, opino pela procedência parcial da solicitação. De tal modo, devem ser feitas as alterações solicitadas, modificando-se no Termo de Referência as incorreções detectadas.

4. CONCLUSÃO

Com base em todo o exposto, considerando que foram observadas algumas incompatibilidades e incorreções na descrição do objeto constante no item 3.4.7.1 e na tabela do item **3.16 - Avaliação do Sistema pela Comissão Técnica do CIGA – Prova de Conceito**, especificamente os itens 4, 6, 24, 33 e 44, há de se promoverem no instrumento convocatório as alterações, razoáveis e proporcionais, sob pena de se estar ferindo os princípios da competitividade e participação entre os interessados, sempre visando propiciar o pleno atendimento aos interesses deste Consórcio, a saber:

a) PROCEDE PARCIALMENTE: Todos os servidores hospedados no CIGA que possuem interface Web exposta para a internet, por questões de segurança e confiabilidade, utilizam Apache HTTPD ou NginX. Dessa forma, caso haja a opção por outro servidor de aplicação o mesmo deverá funcionar utilizando os servidores mencionados anteriormente no modo proxy reverso de forma que não se apresentem diretamente expostos para a internet, por questões de segurança, padronização e compatibilidade, em consonância com a Lei 8.666/93 Art. XV Parágrafo I.; **b) PROCEDENTE:** Sugere-se a alteração do texto para: "*A plataforma para publicação de dados espaciais e aplicativos de mapeamento interativos para web no servidor deve ser MapServer 6.0 ou superior ou GeoServer 2.5 ou superior*"; **c) PROCEDENTE.** Sugere-se que seja retirada a restrição a municípios de Santa Catarina; **d) PROCEDE PARCIALMENTE.** Sugere-se nova redação: "*Deverá permitir a gestão (inclusão, alteração, remoção) de todos os cadastros de pessoas físicas e jurídicas, possibilitando a entrada e saída de dados através de integração com outros sistemas, utilizando uma API de WebService que deverá ter sua documentação aberta, junto com o layout de dados, fornecida pela CONTRATADA. É fundamental que todo cadastro possua números de identificação únicos para facilitar a integração*"; **e) PROCEDE PARCIALMENTE.** Sugere-se a redação "*Deverá permitir a associação gráfica dos elementos imobiliários do SIG das seguintes entidades: CEP, Bairro, Logradouro, Loteamento, Quadra, Lote e Unidade Imobiliária*"; **f) PROCEDE PARCIALMENTE.** Sugere-se a alteração da redação para "*Criar e editar, através de ferramenta no mesmo ambiente WEB, geometrias para a representação do cadastro imobiliário: eixos de vias, quadras, lotes, unidades e construções, e importar arquivo do tipo Shapefile georreferenciado. Estas geometrias, criadas ou importadas, devem permanecer em uma camada temporária, até sua correta localização e geocodificação no próprio sistema. Obs.: Este item não será obrigatório para dispositivos móveis*".

Considerados pertinentes os apontamentos do impugnante, opina-se pelo acolhimento parcial da presente impugnação, retificando-se o Edital de Pregão Presencial nº 01/2018/CIGA, cujas alterações serão divulgadas na forma estabelecida no Edital e na legislação que rege a matéria.

Ademais, conforme prevê o item 8.3, **deve ser designada nova data para a realização do Pregão.**

Desde já, informamos que o Edital com as alterações será republicado no Diário Oficial dos Municípios de Santa Catarina – DOM/SC e no site do CIGA.

É o parecer.

Florianópolis, 17 de maio de 2018.

MARCUS VINICIUS DA SILVEIRA
TÉCNICO DE TIDO CIGA
Pregoeiro

PROCESSO N.º 40/2017/CIGA**PREGÃO PRESENCIAL N.º 01/2018/CIGA****RESPOSTA À IMPUGNAÇÃO AO EDITAL DE PREGÃO PRESENCIAL**

Assunto: Impugnação ao Edital de Pregão Presencial nº 01/2018/CIGA, que trata da contratação de empresa para fornecimento de sistema integrado de tecnologia, contemplando a implantação, manutenção e personalização para a identificação das políticas, mecanismos e procedimentos que permitam a geração, a gestão, o acesso, o compartilhamento, a disseminação e o uso de dados geoespaciais, na forma de um Sistema de Informações Georreferenciadas (SIG) voltado à gestão do cadastro imobiliário e integrado aos demais sistemas dos Municípios e aos sistemas do CIGA, por meio de plataforma web compatível com os principais navegadores do mercado, conforme especificações constantes do Anexo I (Termo de Referência) e as condições estabelecidas, que fazem parte integrante deste Edital, para todos os fins e efeitos

Impugnante: TOPOCART TOPOGRAFIA ENGENHARIA E AEROLEVANTAMENTOS S/S LTDA – CNPJ 2.994.285/0001-17

Julgamento

De acordo.

Adote-se o parecer do Pregoeiro e da Equipe de Apoio como razões de decidir.

Diante do exposto, decido ser parcialmente **procedente a impugnação** apresentada pela empresa TOPOCART TOPOGRAFIA ENGENHARIA E AEROLEVANTAMENTOS S/S LTDA, nos termos do parecer do Pregoeiro e da Equipe de Apoio, devendo ser retificado o Edital de Pregão Presencial nº 01/2018/CIGA, em seus itens 3.4.7.1 e na tabela do item **3.16 - Avaliação do Sistema pela Comissão Técnica do CIGA – Prova de Conceito**, especificamente os itens 4, 6, 24, 33 e 44 mantendo-se inalteradas as demais condições previstas.

Considerando o disposto no item 8.3 do Edital, tendo em vista o Comunicado 01/2018, que trata do Aviso de Suspensão de Processo e Cancelamento de sessão pública de Licitação do dia 08/05/2018, para avaliação dos pedidos de IMPUGNAÇÃO, será designada nova data para a realização do pregão, ainda a ser definida, a qual estará publicada no Diário Oficial dos Municípios de Santa Catarina e no site www.ciga.sc.gov.br

Dê-se ciência à empresa impugnante, republicando-se o Edital no site www.ciga.sc.gov.br e na imprensa, tudo nos termos do disposto no item 8.3 do Pregão.

É o julgamento.

Florianópolis, 17 de maio de 2018.

GILSONI LUNARDI ALBINO

Diretor Executivo do CIGA